

**RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN 24 SEPTEMBER 2024
NOTULEN**

- Aanwezig:** Veerle Dero, voorzitter raad
Ludo Persoons, burgemeester
Patrick Decat, Marleen Merckaert, Ludo Van Paeppegem, Kurt Penninck, schepenen
Melissa Van Eesbeek, Jo Stalpaert, Rita Painsdavin, Kim Bonduelle, Gerda Persoons,
Filip Durant, Kristof Billens, Michel De Bock, Daniel Fonteyne, Henk Goegebuer,
raadsleden
Kristof Andries, algemeen directeur
- Verontschuldigd:** Gunther De Smedt, Rudy Thiebaut, Etienne Mignon, raadsleden
- Afwezig:** /

De raad voor maatschappelijk welzijn wordt geopend op 20u10.

OPENBAAR

1. Aanpassing rechtspositieregeling van toepassing op het gemeente en OCMW-personeel: goedkeuring

Onderwerp

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn is bevoegd om de rechtspositieregeling van toepassing op het OCMW-personeel van lokaal bestuur Galmaarden, die als bijlage integraal deel uitmaakt van dit besluit, goed te keuren.

Regelgeving

Het decreet over het lokaal bestuur artikel 77, 78, 285-288, 330-334

De wet van 3 juli 1978 inzake de arbeidsovereenkomst voor arbeiders en bedienden

Het besluit van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en latere wijzigingen

Het besluit van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling voor het personeel van lokale en provinciale besturen in België

Het gemeenteraadsbesluit van 26 maart 2024 houdende goedkeuring aanpassing rechtspositieregeling van toepassing op het gemeentepersoneel met ingang van 1 april 2024.

Het gemeenteraadsbesluit van 30 juli 2019 houdende de goedkeuring van de omschrijving van het begrip dagelijks personeelsbeheer

Advies

De rechtspositieregeling werd digitaal voorgelegd aan het bijzonder onderhandelingscomité op 12 augustus 2024.

Motivering

De rechtspositieregeling van toepassing op het gemeente- en OCMW personeel werd laatst aangepast op 26 maart 2024.

Nu het organogram van de toekomstige fusiegemeente Pajottegem is goedgekeurd, wordt er overgegaan tot werving en selectie voor de nieuw te voorziene of aangepaste functies van de nieuwe organisatie. Veel van deze functies zullen via een interne procedure (interne mobiliteit of bevordering) worden ingevuld. Het is dan ook van belang dat de nog afwijkende anciënniteitsvoorwaarden bij de 3 fuserende besturen volledig op elkaar worden afgestemd zodat alle interne personeelsleden dezelfde voorwaarden genieten. Er wordt voorgesteld om de anciënniteits- en deelnamevoorwaarden voor interne personeelsmobiliteit en bevordering gelijk te schakelen en de anciënniteit vast te stellen op 1 jaar. Het komt de personeelsdienst toe om deze administratieve anciënniteitsvoorwaarden te beoordelen.

De wijzigingen situeren zich in de artikelen 111, 122-123, 127, 136 en 138 van de rechtspositieregeling.

In kader van de fusie, werd dit voorstel in alle transparantie besproken en afgestemd met Gooik en Herne.

Besluit

Met 13 stemmen voor (Ludo Persoons, Patrick Decat, Marleen Merckaert, Ludo Van Paepegem, Kurt Penninck, Melissa Van Eesbeek, Veerle Dero, Jo Stalpaert, Rita Paindavin, Kim Bonduelle, Filip Durant, Kristof Billens, Michel De Bock), 3 onthoudingen (Gerda Persoons, Daniel Fonteyne, Henk Goegebuer)

Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de aanpassing van de rechtspositieregeling van toepassing op het OCMW personeel van lokaal bestuur Galmaarden, die als bijlage integraal deel uitmaakt van dit besluit, goed met onmiddellijke ingang.

2. FUSIE - Het afsluiten van verzekering hospitalisatie in kader van de fusie van de lokale besturen Gooik, Galmaarden en Herne tot gemeente Pajottegem. Goedkeuring gunningsbestek (lastvoorwaarden).

Onderwerp

De raad voor maatschappelijk welzijn is bevoegd voor de goedkeuring van het bestek voor het afsluiten van een verzekering hospitalisatie ten behoeve van de fusiegemeente Pajottegem.

Regelgeving

Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikel 77 en 78, 10°, 285-288, 330-334

Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en latere wijzigingen (de Wet), meer bepaald artikel 38, § 1, 1° c) d) van de wet van 17 juni 2016) (opdracht gegund bij wijze van de mededingingsprocedure met onderhandeling).

Koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen (Hierna: KB Plaatsing).

Koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen (Hierna: KB Uitvoering).

Wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.

Het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming (ARAB), Welzijnswet en Codex over het welzijn op het werk.

Wet van 11 februari 2013 tot vaststelling van sancties en maatregelen voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.

Decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid; de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie; de wet van 10 mei 2017 tot wijziging van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde, door racisme of xenofobie ingegeven daden en de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen.

Wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie en latere wijzigingen.

Wet van 30 juli 2013 betreffende de versterking van de bescherming van de afnemers van financiële producten en diensten alsook van de bevoegdheden van de FSMA en houdende diverse bepalingen.

Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

Alle andere besluiten en reglementen die ter zake gelden, evenzo alle wijzigingen, normen of aanvullingen ook al zijn ze hierboven niet vermeld.
Daarnaast is op deze raamovereenkomst ook het verzekeringsrecht van toepassing, inzonderheid de Wet betreffende de Verzekeringen van 4 april 2014 en haar uitvoeringsbesluiten.

Het gemeenteraadsbesluit van 26 september 2023 over de goedkeuring van de engagementsverklaring over toekomstige uitgaven en verbintenissen na de principiële beslissing tot samenvoeging van gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne.

Het gemeenteraadsbesluit van 21 december 2023 over de definitieve beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne.

Financiële impact

De totale uitgave voor deze opdracht wordt Van Dessel Insurance Brokers op basis van het huidige premievolume van alle entiteiten indicatief geraamd op 126.000 euro over de totale periode van 4 jaar.

De uitgaven voor deze opdracht zijn voorzien in de budgetten van diverse jaarbudgetrekeningen, zoals opgenomen in de meerjarenplanning.

Deze diensten (handelingen van verzekeringen) zijn vrijgesteld van BTW.

De uitgaven zijn niet visumplichtig.

Motivering

Er wordt voorgesteld de opdracht afsluiten van verzekering hospitalisatie in kader van de fusie van de lokale besturen Gooik, Galmaarden en Herne tot gemeente Pajottegem te gunnen bij wijze van mededingingsprocedure met onderhandeling krachtens artikel 38, § 1, 1^c van de Wet.

Deze plaatsingsprocedure verloopt concreet in twee stappen:

- Een eerste selectiefase waarbij na de bekendmaking van de opdracht de geïnteresseerde dienstverleners hun aanvraag tot deelneming kunnen indienen. De aanbestedende overheid zal op basis van de bekendgemaakte toegangsvereisten en kwalitatieve selectiecriteria elke aanvraag tot deelneming beoordelen. Deze beoordeling heeft als bedoeling na te gaan of de kandidaten als voldoende geschikt worden beschouwd om aan de gunningsfase van deze opdracht deel te nemen. De kandidaten die na deze beoordeling worden geselecteerd, worden uitgenodigd tot het indienen van een offerte.
- De tweede stap is de gunningsfase waarbij enkel de geselecteerde kandidaten worden uitgenodigd tot het indienen van een offerte. Op basis van de in dit bestek opgenomen bepalingen kunnen de geselecteerde kandidaten overgaan tot de opmaak van hun offerte rekening houdend met de technische specificaties en de beschikbare statistieken.

Gelet op het samengaan van de diverse besturen en gezien de specifieke aard van de te verzekeren materies is het onmogelijk alle voorwaarden reeds volledig in de opdrachtdocumenten vast te leggen.

Het afsluiten van verzekeringen is een complex gegeven. Dit kan alleen tot het gewenste resultaat leiden wanneer inschrijvers de kans krijgen om na onderhandelingen de inhoud van hun offerte beter af te stemmen op de behoeften van de aanbestedende overheid.

Het risico is groot dat er onvoldoende dekking en waarborgen zijn met een reële kans op financieel verlies voor de aanbestedende overheid, wanneer er geen mogelijkheid is om de opdracht te sluiten na onderhandeling.

De inschrijvers die een volledige en formeel regelmatige offerte hebben ingediend, worden dan ook uitgenodigd voor toelichtings- of onderhandelingsmomenten met de aanbestedende overheid. De aanbestedende overheid behoudt zich het recht voor om meerdere onderhandelingsmomenten te voorzien. Deze onderhandelingen zullen toe laten van gedachten te wisselen over de door de inschrijver ingediende offerte en deze verder te optimaliseren in het licht van de doelstellingen van de aanbestedende overheid voor de realisatie van de opdracht.

Het betreft een gezamenlijke opdracht:

In toepassing van artikel 48 van de Wet Overheidsopdrachten, organiseert gemeente Gooik een occasionele gezamenlijke opdracht tot plaatsing van de diverse verzekeringen ten behoeve van onderstaande entiteiten.

De aanbestedende overheid voert de procedure en treedt ook op in naam van:

- Gemeente Galmaarden, Marktplein 17, 1570 Galmaarden
 - Gemeente Herne, Centrum 17, 1540 Herne
 - OCMW Galmaarden, Marktplein 19, 1570 Galmaarden
 - OCMW Herne, Edingsesteenweg 8A, 1540 Herne
 - OCMW Gooik, Ninoofse Steenweg 182, 1755 Gooik
 - AGB Herne, Centrum 17, 1540 Herne
 - AGB Gooik, Koekoekstraat 2, 1755 Gooik
 - PEVA Plattelandscentrum Pajottenland-Paddenbroek vzw, Paddenbroekstraat 12, 1755 Gooik.
- Alle genoemde entiteiten nemen verbindend deel aan deze opdracht.

Besluit

Met 13 stemmen voor (Ludo Persoons, Patrick Decat, Marleen Merckaert, Ludo Van Paepegem, Kurt Penninck, Melissa Van Eesbeek, Veerle Dero, Jo Stalpaert, Rita Paindavin, Kim Bonduelle, Filip Durant, Kristof Billens, Michel De Bock), 3 onthoudingen (Gerda Persoons, Daniel Fonteyne, Henk Goegebuer)

Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt het gunningsbestek (de lastvoorwaarden) met nr. GO-2024-013 voor de opdracht "Het afsluiten van verzekering hospitalisatie in kader van de fusie van de lokale besturen Gooik, Galmaarden en Herne tot gemeente Pajottegem", opgesteld door de verzekeringsconsultant Van Dessel Insurance Brokers goed.

Artikel 2:

Het college van burgemeester en schepenen van Gooik wordt gelast met de verdere uitvoering van dit besluit via de mededingingsprocedure met onderhandeling.

Artikel 3:

Een kopie van dit besluit wordt bezorgd aan de lokale besturen Gooik en Herne.

3. FUSIE - Het afsluiten van diverse verzekering in het kader van de fusie van de lokale besturen Gooik, Galmaarden en Herne tot gemeente Pajottegem. Goedkeuring gunningsbestek (lastvoorwaarden).

Onderwerp

De raad voor maatschappelijk welzijn is bevoegd voor de goedkeuring van het bestek voor het afsluiten van diverse verzekeringen ten behoeve van de fusiegemeente Pajottegem.

Regelgeving

Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikel 77, 78, 10°, 285-288, 330-334

Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en latere wijzigingen (de Wet), meer bepaald artikel 38, § 1, 1° c) d) van de wet van 17 juni 2016) (opdracht gegund bij wijze van de mededingingsprocedure met onderhandeling).

Koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen (Hierna: KB Plaatsing).

Koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen (Hierna: KB Uitvoering).

Wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.

Het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming (ARAB), Welzijnswet en Codex over het welzijn op het werk.

Wet van 11 februari 2013 tot vaststelling van sancties en maatregelen voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.

Decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid; de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie; de wet van 10 mei 2017 tot wijziging van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde, door racisme of xenofobie ingegeven daden en de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen.

Wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie en latere wijzigingen.

Wet van 30 juli 2013 betreffende de versterking van de bescherming van de afnemers van financiële producten en diensten alsook van de bevoegdheden van de FSMA en houdende diverse bepalingen.

Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

Alle andere besluiten en reglementen die ter zake gelden, evenzo alle wijzigingen, normen of aanvullingen ook al zijn ze hierboven niet vermeld.
Daarnaast is op deze raamovereenkomst ook het verzekeringsrecht van toepassing, inzonderheid de Wet betreffende de Verzekeringen van 4 april 2014 en haar uitvoeringsbesluiten.

Het gemeenteraadsbesluit van 26 september 2023 over de goedkeuring van de engagementsverklaring over toekomstige uitgaven en verbintenissen na de principiële beslissing tot samenvoeging van gemeenten en OCMW's Galmaarden, Gooik en Herne.

Het gemeenteraadsbesluit van 21 december 2023 over de definitieve beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Galmaarden, Gooik en Herne.

Financiële impact

De totale uitgave voor deze opdracht wordt Van Dessel Insurance Brokers op basis van het huidige premievolume van alle entiteiten indicatief geraamd op 1.419.600 euro over de totale periode van 4 jaar.

De uitgaven voor deze opdracht zijn voorzien in de budgetten van diverse jaarbudgetrekeningen opgenomen in de meerjarenplanning.

Deze diensten (handelingen van verzekeringen) zijn vrijgesteld van BTW.

De uitgaven zijn niet visumplichtig.

Motivering

Er wordt voorgesteld de opdracht te gunnen bij wijze van mededingingsprocedure met onderhandeling krachtens artikel 38, § 1, 1^o van de Wet.

Deze plaatsingsprocedure verloopt concreet in twee stappen:

- Een eerste selectiefase waarbij na de bekendmaking van de opdracht de geïnteresseerde dienstverleners hun aanvraag tot deelneming kunnen indienen. De aanbestedende overheid zal op basis van de bekendgemaakte toegangsvereisten en kwalitatieve selectiecriteria elke aanvraag tot deelneming beoordelen. Deze beoordeling heeft als bedoeling na te gaan of de kandidaten als voldoende geschikt worden beschouwd om aan de gunningsfase van deze opdracht deel te nemen. De kandidaten die na deze beoordeling worden geselecteerd, worden uitgenodigd tot het indienen van een offerte.
- De tweede stap is de gunningsfase waarbij enkel de geselecteerde kandidaten worden uitgenodigd tot het indienen van een offerte. Op basis van de in dit bestek opgenomen bepalingen kunnen de geselecteerde kandidaten overgaan tot de opmaak van hun offerte rekening houdend met de technische specificaties en de beschikbare statistieken.

Gelet op het samengaan van de diverse besturen en gezien de specifieke aard van de te verzekeren materies is het onmogelijk alle voorwaarden reeds volledig in de opdrachtdocumenten vast te leggen.

Het afsluiten van verzekeringen is een complex gegeven. Dit kan alleen tot het gewenste resultaat leiden wanneer inschrijvers de kans krijgen om na onderhandelingen de inhoud van hun offerte beter af te stemmen op de behoeften van de aanbestedende overheid.

Het risico is groot dat er onvoldoende dekking en waarborgen zijn met een reële kans op financieel verlies voor de aanbestedende overheid, wanneer er geen mogelijkheid is om de opdracht te sluiten na onderhandeling.

De inschrijvers die een volledige en formeel regelmatige offerte hebben ingediend, worden dan ook uitgenodigd voor toelichtings- of onderhandelingsmomenten met de aanbestedende overheid. De aanbestedende overheid behoudt zich het recht voor om meerdere onderhandelingsmomenten te voorzien. Deze onderhandelingen zullen toe laten van gedachten te wisselen over de door de inschrijver ingediende offerte en deze verder te optimaliseren in het licht van de doelstellingen van de aanbestedende overheid voor de realisatie van de opdracht.

Het betreft een gezamenlijke opdracht:

In toepassing van artikel 48 van de Wet Overheidsopdrachten, organiseert gemeente Gooik een occasionele gezamenlijke opdracht tot plaatsing van de diverse verzekeringen ten behoeve van onderstaande entiteiten.

De aanbestedende overheid voert de procedure en treedt ook op in naam van:

- Gemeente Galmaarden, Marktplein 17, 1570 Galmaarden
 - Gemeente Herne, Centrum 17, 1540 Herne
 - OCMW Galmaarden, Marktplein 19, 1570 Galmaarden
 - OCMW Herne, Edingsesteenweg 8A, 1540 Herne
 - OCMW Gooik, Ninoofse Steenweg 182, 1755 Gooik
 - AGB Herne, Centrum 17, 1540 Herne
 - AGB Gooik, Koekoekstraat 2, 1755 Gooik
 - PEVA Plattelandscentrum Pajottenland-Paddenbroek vzw, Paddenbroekstraat 12, 1755 Gooik.
- Alle genoemde entiteiten nemen verbindend deel aan deze opdracht.

Besluit

Met 13 stemmen voor (Ludo Persoons, Patrick Decat, Marleen Merckaert, Ludo Van Paeppegem, Kurt Penninck, Melissa Van Eesbeek, Veerle Dero, Jo Stalpaert, Rita Paindavin, Kim Bonduelle, Filip Durant, Kristof Billens, Michel De Bock), 3 onthoudingen (Gerda Persoons, Daniel Fonteyne, Henk Goegebuer)

Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt het gunningsbestek (de lastvoorwaarden) met nr. GO-2024-012 voor de opdracht "Het afsluiten van diverse verzekeringen in het kader van de fusie van de lokale besturen Gooik, Galmaarden en Herne tot gemeente Pajottegem", opgesteld door de verzekeringsconsultant Van Dessel Insurance Brokers goed.

Artikel 2:

Het college van burgemeester en schepenen van Gooik wordt gelast met de verdere uitvoering van dit besluit via de mededingingsprocedure met onderhandeling.

Artikel 3:

Een kopie van dit besluit wordt bezorgd aan de lokale besturen Gooik en Herne.

4. Kennisgeving van het opvolgingsrapport en het verslag thesauriebeheer over het eerste semester van 2024 met betrekking tot het meerjarenplan 2020-2025 van gemeente en OCMW

Onderwerp

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt minstens eenmaal per jaar kennis van het opvolgingsrapport van het meerjarenplan. Het rapport over het eerste semester van het jaar 2024 wordt voorgelegd.

Het verslag thesauriebeheer over het eerste semester 2024 wordt toegevoegd.

Regelgeving

Het decreet lokaal bestuur artikel 77, 171, 176 en 263

Het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen en latere wijzigingen

Het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen

De omzendbrief KB/ABB 2019/4 over de strategische meerjarenplannen 2020-2025 van de lokale en provinciale besturen volgens de beleids- en beheerscyclus

De omzendbrief KBBJ/ABB over de aanpassing van de meerjarenplannen 2020-2025 van lokale en provinciale besturen volgens de beleids- en beheerscyclus.

Motivering

Het decreet lokaal bestuur en BBC 2020 legt de opmaak van een opvolgingsrapport op.

Het managementteam heeft het opvolgingsrapport over het eerste semester 2024 voorbereid en vraagt het vast bureau en de raad voor maatschappelijk welzijn om hier kennis van te nemen. De financieel directeur heeft een verslag thesauriebeheer 2de kwartaal 2024 toegevoegd.

Besluit

Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van het opvolgingsrapport en het verslag thesauriebeheer over het eerste semester van 2024 met betrekking tot het meerjarenplan 2020-2025 van gemeente en OCMW.

MONDELINGE VRAGEN

Geen.

De raad voor maatschappelijk welzijn wordt gesloten op 20u14 om de gemeenteraad te heropenen.

GOEDKEURING NOTULEN.

In toepassing van artikel 32§3 van het huishoudelijk reglement van de raad voor maatschappelijk welzijn werd vastgesteld dat gedurende de raadzitting geen bemerkingen werden gedaan in verband met het verslag, zodat de notulen van de vorige raadzitting werden goedgekeurd.

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn,

De algemeen directeur
Kristof Andries

De voorzitter raad
Veerle Dero